

**UCHWAŁA Nr XXXIV / 204 /2013**  
**Rady Gminy Miłkowice**  
**z dnia 23 kwietnia 2013 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o zmianie granic administracyjnych Gminy Miłkowice**

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 2 oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Wyraża się negatywną opinię w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Miłkowice polegających na: **wyłączeniu z jej granic części obrębu Lipce o powierzchni ok. 28 ha i włączeniu tych obszarów w granice administracyjne Miasta Legnicy.**
2. Uzasadnienie opinii zawiera załącznik Nr 1 do niniejszej Uchwały.

§ 2.

Opinia, o jakiej mowa § 1, oparta jest o wyniki przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami Gminy, które zawiera załącznik nr 2 do Uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miłkowice

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2013 roku na ręce Pana Waldemara Kwaśnego - Wójta Gminy oraz Pana Piotra Krawczyka - Przewodniczącego Rady Gminy wpłynął wniosek Prezydenta miasta Legnicy w sprawie: *wydania opinii, poprzedzonej przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami Gminy Miłkowice w sprawie proponowanych zmian granic Gminy i miasta Legnicy.*

Uchwałą Nr XXX/183/2013 z dnia 15 lutego 2013 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miłkowice – Rada Gminy ustaliła zasady przeprowadzenia konsultacji poprzez: sformułowanie treści pytania konsultacyjnego, ustalenie wzoru Ankiety Konsultacyjnej. Rada upoważniła Wójta do ustalenia formy, terminu i miejsca przeprowadzenia konsultacji, zobowiązując jednocześnie do złożenia Sprawozdania po zakończeniu konsultacji.

Zbiorczy Protokół wyników konsultacji stanowiący Załącznik Nr 2 do niniejszej Uchwały, Komisja do przeprowadzenia i podsumowania wyników konsultacji przedłożyła Wójtowi Gminy w dniu 9 kwietnia 2013 roku. W dniu 10 kwietnia br. Wójt Gminy złożył Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji.

**Rada Gminy Miłkowice wyraża negatywną opinię w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy polegających na włączeniu części terytorium Gminy Miłkowice o powierzchni ok. 28 ha. w granice administracyjne miasta Legnicy**

Obszar, który został objęty wnioskiem miasta Legnica, obejmuje: obszar cmentarza komunalnego dla miasta Legnicy ok. 28ha .

Sprawa zmiany granic była wcześniej przedmiotem obrad Rady Gminy zakończonych podjęciem Uchwały Nr X/ 65 / 2011 z dnia 5 sierpnia 2011 roku i wyrażeniem negatywnej opinii w przedmiotowej sprawie. Również ówczesnie przeprowadzono Konsultacje z mieszkańcami gminy, w których zdecydowana większość była przeciw zmianom terytorialnym.

Za wyrażeniem negatywnej opinii przemawiają następujące argumenty:

**1. Zmiana granic miasta Legnicy nie stanowi koniecznej przesłanki do realizacji jednego z podstawowych zadań własnych gminy tj. zakładanie cmentarzy komunalnych:**

Obszar objęty wnioskiem miasta Legnicy stanowi enklawę z wąskim pasem dostępu do terytorium miasta z brakiem fizycznego dojazdu z terenu miasta, który nadal będzie musiał odbywać się przez tereny gminy Miłkowice. Włączenie przedmiotowego obszaru nie zaskutkuje powstaniem jednolitego, funkcjonalnego terytorium. Nasz jednostka samorządowa będzie zmuszona do utrzymania i prowadzenia remontów drogi gminnej (na której będzie znacznie zwiększony ruch) służącej za dojazd do terenu cmentarza.

Gmina Miłkowice zawsze wyrażała wolę współpracy w sprawie powstania cmentarza komunalnego dla miasta Legnicy. Świadczy o tym m.in. fakt przekazania w drodze darowizny dla gminy Legnica ponad 25 ha gruntów z przeznaczeniem na cmentarz. Gmina Miłkowice uchwaliła również na te tereny miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego czym jednocześnie wyrażała wolę na istnienie na swoim terenie przedmiotowego cmentarza.

Gminy Miłkowice i Krotoszyce wystąpiły z propozycją zawarcia porozumienia międzygminnego w sprawie powierzenia Gminie Legnica zadań publicznych w zakresie stanowiącym o założeniu cmentarza komunalnego zlokalizowanego we wsi Jasków – Lipce na działkach na terenie Gminy Krotoszyce obręb Białka i obręb Jasków oraz na terenie Gminy Miłkowice obręb Lipce i określenia zasad jego funkcjonowania . W przedmiotowym dokumencie gminy proponowały m.in., że:

a) koszty utrzymania cmentarza strony porozumienia ponoszą według proporcji ustalonej na podstawie liczby ludności w gminach – stronach porozumienia.

- b) rozliczenie kosztów utrzymania cmentarza będzie następować w okresach miesięcznych przez wystawienie przez gminę Legnica (jednostkę występującą w jej imieniu) faktur dla gmin Krotoszyce i Miłkowice do końca miesiąca następnego.

Kolejnym krokiem podjętym przez Gminę Miłkowice było przeprowadzenie na przełomie roku 2012/2013 serii spotkań z przedstawicielami miasta Legnica, na których przedłożono koncepcję zmiany terytorialnej obu jednostek. Gmina Miłkowice proponowała przebieg granic między jednostkami po obecnej lokalizacji drogi krajowej nr 3 oraz tereny bezpośrednio przyległe do budowanego cmentarza. Ze strony gminy Miłkowice oferowany był obszar około 70 ha (w zależności od zaakceptowanej wersji). Część oferowanego przez Naszą jednostkę terenu mogła być wykorzystana na rozwój gospodarczy miasta, gdyż przeznaczona była pod różnego rodzaju usługi. Natomiast teren, który przypadłby gminie Miłkowice miał funkcję rolniczą.

Gmina Legnica nie zaakceptowała proponowanych rozwiązań.

Jednocześnie należy zauważyć, że Rada Gminy Miłkowice po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Legnicy, podjęła Uchwałę nr XXV/158/2012 z dnia 26 października 2012 roku w sprawie założenia Cmentarza Komunalnego dla miasta Legnicy w rejonie wsi Jaszków-Lipce. Podjęcie uchwały w danej sprawie nastąpiło po wyjaśnieniu wszelkich wątpliwości interpretacyjnych, co argumentację wnioskodawcy dotyczącą zmiany granic czyni bezzasadną.

## 2. Skutki finansowe spowodowane wyłączeniem z obszaru gminy części jej terytorium o powierzchni ok. 28 ha:

Dochody z tytułów podatków lokalnych od osób prawnych i fizycznych z obszarów proponowanych do wyłączenia przedstawiają się następująco:

L.p.	Właściciel	Powierzchnia gruntów w ha	Należny podatek lokalny w zł
1	Gmina Legnica	20.9177	94.129,65
2	LPGK sp. z o.o.	7.3365	64.561,20
<b>S U M A</b>		28.2542	158.690,85

Planowane dochody z tytułu podatków lokalnych (rolnego, leśnego od nieruchomości) w Gminie na ten rok kształtują się na poziomie 2.441.000,00 zł. Planowane dochody z tytułu podatków lokalnych z proponowanego do wyłączenia obszaru Gminy stanowią 6,50%.

Liczba mieszkańców Gminy na koniec marca br kształtuje się na poziomie 6 437 osób. Na proponowanym do wyłączenia obszarze nie zamieszkują żadne osoby.

Utrata dochodów z podatków spowoduje spadek podstawowego dochodu na jednego mieszkańca gminy.

Dla Gminy uszczuplenie dochodów bieżących o 158.690,85 zł może doprowadzić do braku możliwości uchwalenia Budżetu Gminy na rok 2014 i lata kolejne w związku z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych - gdyż wydatki bieżące byłyby większe niż dochody bieżące.

Ponadto należy podkreślić, że utrata ok. 6,5% dochodów z podatków lokalnych (nieruchomości, leśnego, rolnego) spowoduje zagrożenie dla realizacji zadań publicznych.

Negatywnym skutkiem zmniejszenia dochodów Gminy będzie pogorszenie i tak już bardzo złych, wskaźników spłaty długu publicznego i ograniczenie lub niemożność zaciągnięcia kolejnych zobowiązań.

Gmina może mieć trudności ze spłatą kredytów zaciągniętych na realizację zadań inwestycyjnych, jak też co należy szczególnie zaznaczyć, Gmina będzie miała kłopoty z możliwością zaciągnięcia kredytów na

„wkład własny” na realizację zadań inwestycyjnych dot. budowy kanalizacji sanitarnej (do skanalizowania pozostały jeszcze cztery miejscowości).

Rada Gminy Miłkowice nie uzyskała ze strony władz miasta Legnicy (Rady i Prezydenta) przekonujących i racjonalnych argumentów, które mogłyby stanowić obiektywne przesłanki do zmiany granic pomiędzy gminami. Rada nie znajduje uzasadnienia do wyrażenia innej niż negatywna opinii co do proponowanej przez Prezydenta miasta Legnicy zmiany granic Gminy Miłkowice.

Jednocześnie Rada Gminy, uwzględniając fakt zagrożenia realizacji zadań publicznych przez Gminę Miłkowice na skutek proponowanych zmian i uszczuplenia dochodów- pozostaje w przekonaniu, iż stanowisko mieszkańców Gminy wyrażone w konsultacjach będzie miało decydujące znaczenie dla Wojewody przy opiniowaniu wniosku Prezydenta miasta Legnicy.

### 3. Wyniki przeprowadzonych konsultacji na obszarze całej Gminy:

W Gminie w konsultacjach na ogólną liczbę 5072 uprawnionych do głosowania, 968 uprawnionych wyraziło opinię (oddano głosy), co stanowi 19,09 % .

Na zadane pytanie: „Czy jest Pan/Pani za zmianą granicy Gminy Miłkowice polegającą na wyłączeniu z jej obszaru części obrębu Lipce o powierzchni ok. 28 ha i włączeniu do miasta Legnica”

Oddano 960 głosów ważnych w tym :

- za włączeniem ok. 28 ha w granice miasta Legnicy oddano 2 głosy,
- przeciw wyłączeniu z granicy administracyjnej Gminy ok. 28 ha i włączeniu w granice Miasta Legnicy oddano 955 głosów,
- 3 osoby wstrzymało się

Procentowa struktura głosów ukształtowała się następująco:

Głosów ważnych	w tym:		
	JESTEM ZA	JESTEM PRZECIW	WSTRZYMUJĘ SIĘ
960	2	955	3
100%	0,21%	99,48%	0,31%

Wyniki przeprowadzonych konsultacji wykazują zdecydowany sprzeciw społeczeństwa Gminy wobec proponowanych zmian granic administracyjnych Gminy Miłkowice polegających na uszczuplenia obszaru Gminy Miłkowice o ok. 28 ha i włączenia ich w granice Miasta Legnicy.