

UCHWAŁA Nr X / 65 /2011

Rady Gminy Miłkowice

z dnia 5 sierpnia 2011 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o zmianie granic administracyjnych Gminy Miłkowice

Na podstawie art. 4b ust. 1 pkt 2 oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1.

1. Wyraża się negatywną opinię w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Miłkowice polegających na:
 - 1) wyłączeniu z jej granic części sołectwa Ulesie - Lipce o powierzchni ok. 164 ha
 - 2) wyłączeniu części sołectwa Bobrów o powierzchni ok. 52 ha
i włączeniu tych obszarów w granice administracyjne Miasta Legnicy.
 - 3) odłączeniu z miasta Legnicy części obrębu Zabłocie o powierzchni ok. 23 ha
i włączenie tego obszaru w granice administracyjne Gminy Miłkowice.
2. Uzasadnienie opinii zawiera załącznik Nr 1 do niniejszej Uchwały.

§ 2.

Opinia, o jakiej mowa § 1, oparta jest o wyniki przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami Gminy , które zawiera załącznik nr 2 do Uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Miłkowice

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 26 maja 2011 na ręce Pana Wójta Gminy oraz Pana Przewodniczącego Rady Gminy wpłynął wniosek Prezydenta miasta Legnicy dot. wyrażenia opinii i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w sprawie proponowanych zmian terytorialnych pomiędzy gminami Legnica i Miłkowice.

Uchwałą Nr IX/64/2011 z dnia 10 czerwca 2011 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Miłkowice – Rada Gminy ustaliła zasady przeprowadzenia konsultacji poprzez sformułowanie treści pytań konsultacyjnych, Ankiety Konsultacyjnej, upoważniła Wójta Gminy do ustalenia formy i terminu ich przeprowadzenia, jednocześnie zobowiązała Wójta Gminy do złożenia sprawozdania po zakończeniu konsultacji.

Zbiorczy Protokół wyników konsultacji stanowiący Załącznik Nr 2 do niniejszej Uchwały, Komisja do przeprowadzenia i podsumowania wyników konsultacji przedłożyła Wójtowi Gminy w dniu 1 sierpnia 2011 roku. W dniu 3 sierpnia Br. Wójt Gminy złożył Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji .

Rada Gminy Miłkowice wyraża negatywną opinię w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy polegających na włączeniu części terytorium Gminy Miłkowice o powierzchni ok. 217 ha. w granice administracyjne miasta Legnicy oraz wyłączeniu części obszaru obrębu Zabłocie o powierzchni ok. 23 ha i włączeniu ich w granice Gminy Miłkowice (zgodnie z wnioskiem Prezydenta Miasta Legnica).

Obszar, który został objęty wnioskiem miasta Legnica, obejmuje: tereny przeznaczone pod budowę cmentarza komunalnego dla miasta Legnicy ok. 30 ha , tereny inwestycyjne ok. 20 ha , ogrody działkowe zajmujące swoim obszarem powierzchnię ponad 16 hektarów, część drogi krajowej nr 3, nr 94, obszary projektowanej drogi S3, dwa budynki mieszkalne, grunty stanowiące tereny rolnicze część z nich w obszarze zalewowym rzeki Czarna Woda.

Za wyrażeniem negatywnej opinii przemawiają następujące argumenty:

1. Skutki finansowe spowodowane wyłączeniem z obszaru gminy części je terytorium o powierzchni ok. 217 ha:

Dochody z tytułów podatków lokalnych od osób prawnych i fizycznych z obszarów proponowanych do wyłączenia przedstawiają się następująco:

L.p.	Właściciel	Powierzchnia gruntów w ha	Należny podatek lokalny w zł
1	Skarb Państwa - Polski Związek Działkowców	16,7783	0,00
2	Skarb Państwa	12,4935	0,00
3	Skarb Państwa-GDDKiA	14,5899	0,00
4	Gmina Legnica	28,8299	95.383,42
5	Gmina Miłkowice	5,5805	0,00
6	Skarb Państwa-PKP	3,62	0,00
7	KGHM	2,6180	246,35

8	Skarb Państwa DZM i UW	0,8900	0,00
9	Skarb Państwa -ANR	12,7672	1.447,95
10	Osoby fizyczne	119,1762	9.966,52
S U M A		217,3435	107.044,24

Dochody z tytułu podatków lokalnych (rolnego, leśnego od nieruchomości) w Gminie na ten rok kształtują się na poziomie 1 888 060 zł. Planowane dochody z tytułu podatków lokalnych z proponowanego do wyłączenia obszaru Gminy stanowią 5,67%.

Liczba mieszkańców Gminy na koniec lipca br kształtuje się na poziomie 6 359 osób Na proponowanym do wyłączenia obszarze zamieszkuje we wsi Lipce 12 osób, we Wsi Ulesie 4 osoby, łącznie 16 osób co stanowi 0,25% ogółu mieszkańców.

Powyższe informacje jednoznacznie wskazują, iż proporcje co do utraty dochodów z podatków lokalnych w odniesieniu do zmniejszenia liczby mieszkańców na rzecz których gmina wykonuje zadania są 22 krotnie wyższe. Utrata dochodów z podatków spowoduje spadek podstawowego dochodu na jednego mieszkańca gminy poniżej 800 złotych.

Dla Gminy uszczuplenie dochodów bieżących o 107 044,24 zł może doprowadzić do braku możliwości uchwalenia Budżetu Gminy na rok 2012 i lata kolejne w związku z art.242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych - gdyż wydatki bieżące byłyby większe niż dochody bieżące.

Ponadto należy podkreślić, że utrata ok. 6% dochodów z podatków lokalnych (nieruchomości, leśnego, rolnego) spowoduje zagrożenie dla realizacji zadań publicznych.

Negatywnym skutkiem zmniejszenia dochodów Gminy będzie pogorszenie i tak już bardzo złych, wskaźników spłaty długu publicznego i ograniczenie lub niemożność zaciągnięcia kolejnych zobowiązań.

Gmina może mieć trudności ze spłatą kredytów zaciągniętych na realizację zadań inwestycyjnych, jak też co należy szczególnie zaznaczyć, Gmina będzie miała kłopoty z możliwością zaciągania kredytów na „wkład własny” na realizację, zadań inwestycyjnych dot. budowy kanalizacji sanitarnej (do skanalizowania pozostało jeszcze pięć miejscowości).

2. Pozbawienie Gminy terenów inwestycyjnych stanowiących możliwości rozwoju:

Na obszarze sołectwa Ulesie - Lipce proponowanego do wyłączenia z obszaru gminy Miłkowice zgodnie z obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przewiduje się tereny inwestycyjne. Jest to ok. 20 ha gruntów przeznaczonych w głównej mierze pod działalność usługową z możliwością lokalizacji na powyższym obszarze obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 400m² oraz terenów przemysłowych składów i magazynów. Szacuje się, że wartość przedmiotowych gruntów kształtuje się na poziomie 25 zł/m², co dają ogólną wartość w wysokości 4 milionów złotych.

Kwota ta ulegnie zwiększeniu jeżeli weźmiemy pod uwagę fakt, że w chwili obecnej trwają prace nad miejscowym planem zagospodarowania przedmiotowego terenu. Ponadto grunty te ze względu na swoje położenie zostaną skomunikowane z drogą krajową nr 94 i S3. Ich wartość może wtedy wynieść ok. 6 milionów złotych.

Grunty te stanowią doskonały obszar do rozwoju wszelkiego rodzaju przemysłu czy usług na terenie Gminy. Jego zagospodarowanie przyniesie wymierne korzyści dla poziomu życia mieszkańców Gminy m.in. poprzez zwiększenie dochodowości, która na chwilę obecną nie jest zbyt wysoka. Podstawowy dochód podatkowy na jednego mieszkańca gminy w naszym przypadku wynosi 816,59 zł, co plasuje nas na 1 083 miejscu wśród 2 438 gmin w Polsce. Jest to dochód na poziomie 69% w stosunku do średniego dochodu uzyskiwanego przez gminy.

Wyłączenie z granic administracyjnych Gminy przedmiotowych gruntów, w znaczącym stopniu ograniczy wpływ dochodów teraźniejszych i przyszłych i bezwątpienia wpłynie na zmniejszenie możliwości rozwoju Gminy

3. Wyniki przeprowadzonych konsultacji na obszarze całej Gminy:

W Gminie w konsultacjach na ogólną liczbę 5 273 uprawnionych do głosowania, 1 809 uprawnionych wyraziło opinię (oddało głosy), co stanowi 34,31 %.

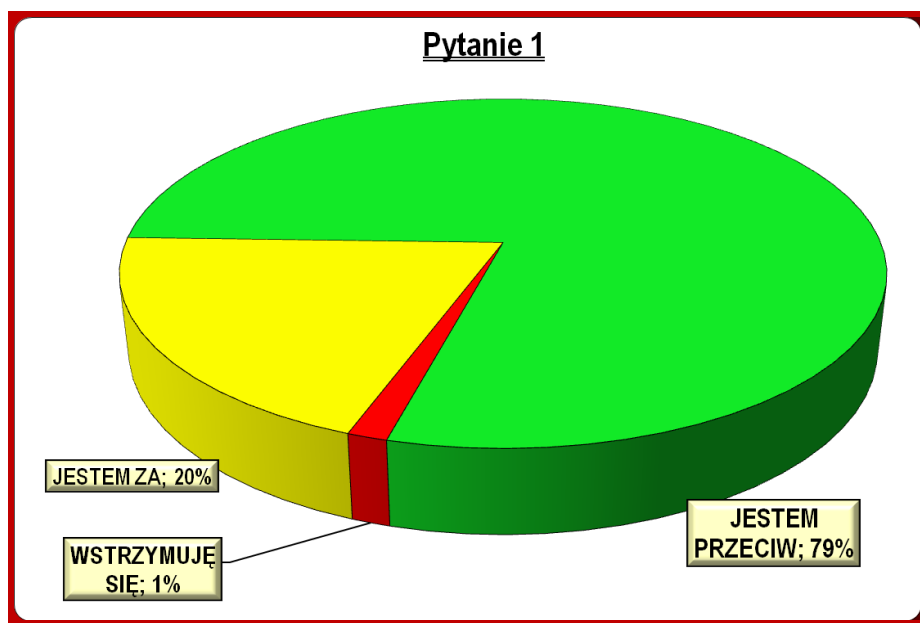
Pytanie 1

„Czy jest Pan/Pani za zmianą granicy Gminy Miłkowice polegającą na wyłączeniu z jej obszaru części sołectwa Ulesie-Lipce o powierzchni ok. 63 ha, stanowiących własność KGHM PM S.A., Skarbu Państwa oraz Miasta Legnicy (przeznaczonych pod budowę cmentarza komunalnego dla miasta Legnicy) i włączeniu ich do miasta Legnica”

Oddano 1798 głosów ważnych w tym :

- za włączeniem ok. 63 ha w granice miasta Legnicy oddano 358 głosów (dot. obszaru części sołectwa Ulesie – Lipce, który w większości przeznaczono pod budowę cmentarza komunalnego dla miasta Legnicy)
- przeciw wyłączeniu z granicy administracyjnej Gminy ok. 63 ha i włączeniu w granice Miasta Legnicy oddano 1 413 głosów,
- 26 osób wstrzymało się

Procentowa struktura głosów ukształtowała się następująco:



Pytanie 2

„Czy jest Pan/Pani za zmianą granicy Gminy Miłkowice polegającą na wyłączeniu z jej obszaru:

- części sołectwa Ulesie-Lipce o powierzchni ok. 101 ha
 - części sołectwa Bobrów o powierzchni 52 ha
- i włączeniu ich do miasta Legnica”

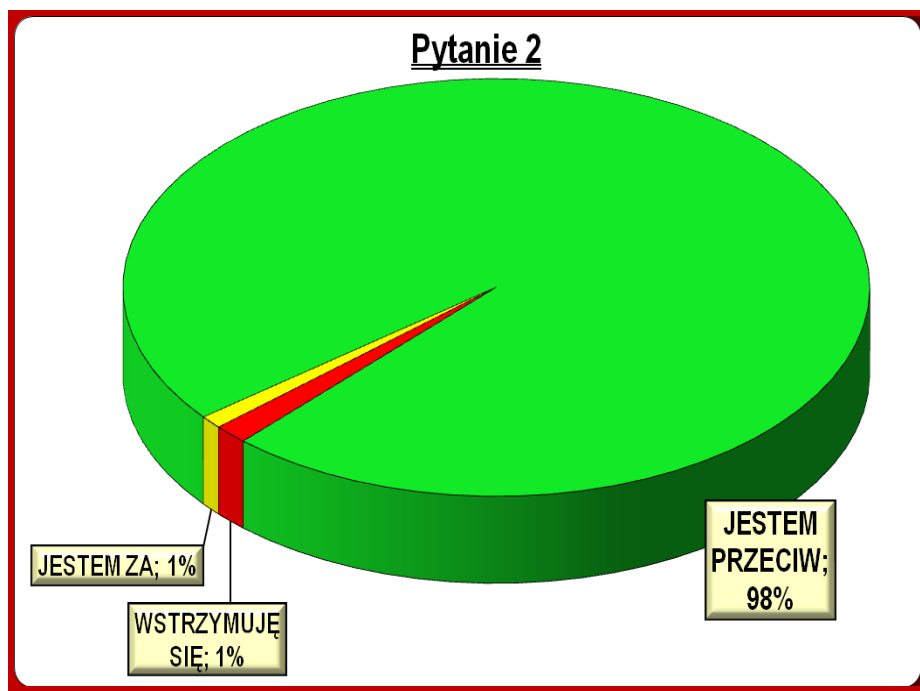
Oddano 1 801 głosów ważnych w tym :

- za włączeniem ok. 153 ha w granice miasta Legnicy oddano 18 głosów

– przeciw wyłączeniu z granicy administracyjnej Gminy ok. 153 ha części sołectwa Ulesie – Lipce oraz Bobrów oddano 1 756 głosów,

– 27 osób wstrzymało się

Procentowa struktura głosów ukształtowała się następująco:



Pytanie 3

„Czy jest Pan/Pani za zmianą granicy Gminy Miłkowice polegającą na włączeniu do Gminy części terytorium miasta Legnicy części obrębu Zabłocie o powierzchni ok. 23 ha.”

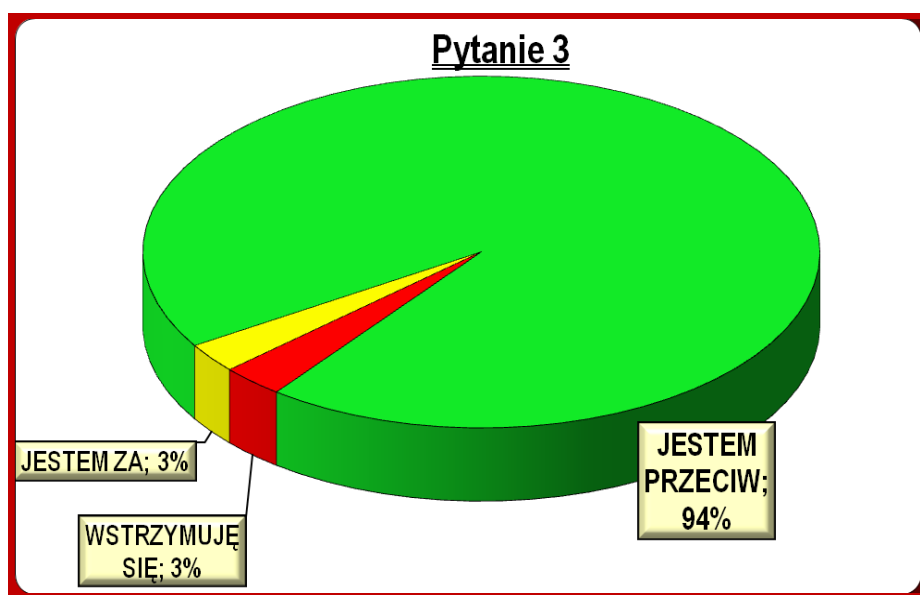
Oddano 1 800 głosów ważnych w tym :

– za wyłączeniem ok. 23 ha z granicy miasta Legnicy i włączeniu w granice Gminy oddano 49 głosów

– przeciw wyłączeniu z granicy administracyjnej miasta Legnicy ok. 23 ha części obrębu Zabłocie i włączeniu w granice administracyjne Gminy oddano 1 697 głosów,

– 54 osoby wstrzymało się

Procentowa struktura głosów ukształtowała się następująco:



Wyniki przeprowadzonych konsultacji wykazują zdecydowany sprzeciw społeczeństwa Gminy wobec proponowanych zmian granic administracyjnych Gminy.

Mieszkańcy wyrazili sprzeciw zarówno:

- w odniesieniu do zaproponowanego przez Prezydenta Miasta Legnicy włączenia w granice Gminy Miłkowice obszaru części obrębu Zabłocie ok. 23 ha (sprzeciw 94% głosujących),
- a także wobec uszczuplenia obszaru Gminy Miłkowice o ok. 217 ha i włączenia ich w granice miasta Legnicy (w tym terenu pod budowę cmentarza dla m. Legnicy - sprzeciw 79% głosujących; pozostałego obszaru - sprzeciw 98% głosujących)

Rada Gminy Miłkowice nie uzyskała ze strony władz miasta Legnicy (Rady i Prezydenta) przekonujących i racjonalnych argumentów, które mogłyby stanowić obiektywne przesłanki do zmiany granic pomiędzy gminami. Rada nie znajduje uzasadnienia do wyrażenia innej niż negatywna opinii co do proponowanej przez Prezydenta Miasta Legnicy zmiany granic Gminy Miłkowice.

Jednocześnie Rada Gminy, uwzględniając fakt zagrożenia realizacji zadań publicznych przez Gminę Miłkowice na skutek proponowanych zmian i uszczuplenia dochodów- pozostaje w przekonaniu, iż stanowisko mieszkańców Gminy wyrażone w konsultacjach będzie miało decydujące znaczenie dla Wojewody przy opiniowaniu wniosku Prezydenta Miasta Legnicy.