



ROCZNA ANALIZA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY MIŁKOWICE w 2016 r.

Miłkowice 2017 r.

Opracowanie wykonał:

Urząd Gminy Miłkowice

Wydział Zasobów Komunalnych, Opłat i Podatków

Inspektor ds. gospodarowania odpadami komunalnym

Spis treści:

I. Podstawa prawna, cel i zakres analizy.....	3
II. Ogólna charakterystyka funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Miłkowice	6
III. Stawki opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Miłkowice	8
IV. Analiza możliwości przetwarzania odpadów komunalnych	9
V. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	11
VI. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych	13
VII. Analiza liczby mieszkańców	14
VIII. Analiza liczby właścicieli nieruchomości , którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w 6 ust.6-12	16
IX. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy	16
X. Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	17
XI. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych osiągnięte przez gminę Miłkowice w 2016 r.	18
XII. Podsumowanie	22

I. Podstawa prawna, cel i zakres analizy

Podstawę opracowania „Analizy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Miłkowice w 2016 r.” stanowi zapis ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 roku poz. 250 ze zm.) – dalej jako u.c.p.g.. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 przywołanej ustawy gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi przeprowadzona została w oparciu o dane zredagowane na podstawie informacji złożonych przez przedsiębiorców zajmujących się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów i prowadzących działalność na terenie Gminy Miłkowice na przestrzeni 2016 roku oraz danych własnych Gminy.

Znowelizowane przepisy u.c.p.g. nałożyły na gminę szereg nowych zadań i obowiązków związanych z utrzymaniem czystości i porządku. Od lipca 2013 roku zaczął funkcjonować nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi oparty o system selektywnej zbiórki odpadów z podziałem na: bezpośredni odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości oraz odbiór odpadów selektywnie zebranych dostarczanych samodzielnie do punktów gniazdowych położonych na terenie Gminy Miłkowice.

Zgodnie z zapisami u.c.p.g gminy zobowiązane są m.in. do:

- 1) objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 2) nadzorowania gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym realizacji zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
- 3) ustanowienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło i opakowania wielomateriałowe oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji,
- 4) tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych,

- 5) zapewnienia osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- 6) osiągnięcia do dnia 31 grudnia 2020 r.:
 - a) poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo,
 - b) poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.
- 7) ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:
 - a) do dnia 16 lipca 2013 r. - do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
 - b) do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
- 8) prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 9) zapewnienia, budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
- 10) zorganizowania przetargu na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych,
- 11) pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z pobranych od właścicieli nieruchomości opłat,
- 12) prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Celem wdrożenia powyższych obowiązków w latach 2012 – 2016 Gmina Miłkowice podjęła szereg działań związanych z wprowadzeniem na terenie gminy nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym określono model zbiórki odpadów (zbierane frakcje, częstotliwość odbioru), skalkulowano wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami i określono sposób jej poboru, a następnie przyjęto uchwały, które samorząd był zobowiązany podjąć na mocy u.c.p.g.

Uchwały Rady Gminy Miłkowice regulujące zakres gospodarowania odpadami komunalnymi:

- 1) Uchwała nr XVII/144/2015 Rady Gminy Miłkowice z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłkowice zmieniona Uchwałą nr XXVII/221/2016 Rady Gminy Miłkowice z dnia 24 listopada 2016 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłkowice.
- 2) Uchwała nr XIV/105/2015 Rady Gminy Miłkowice z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną zmieniona uchwałą XVII/148/2015 Rady Gminy Miłkowice z dnia 29 grudnia 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczanie przez właścicieli nieruchomości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- 3) Uchwała nr XXXVIII/225/2013 Rady Gminy Miłkowice z dnia 18 lipca 2013 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmieniona Uchwałą nr XIV/103/2015 Rady Gminy Miłkowice z dnia 28 października 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- 4) Uchwała nr XIV/102/2015 Rady Gminy Miłkowice z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
- 5) Uchwała nr XIV/106/2015 Rady Gminy Miłkowice z dnia 28 października 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.
- 6) Uchwała nr XIV/107/2015 Rady Gminy Miłkowice z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
- 7) Uchwała nr XLV/266/2014 Rady Gminy Miłkowice z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

II. Ogólna charakterystyka funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Miłkowice

Zgodnie z obowiązkiem zapisanym u.c.p.g. obligatoryjnie Gmina Miłkowice objęła swoim systemem wszystkie nieruchomości zamieszkałe na terenie gminy. W 2016 roku odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych odbywał się na podstawie umowy FN.III.032.205.2016 zawartej z Legnickim Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Legnicy.

W zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszoną do Gminy Miłkowice nieruchomości zamieszkałe, które złożyły deklarację wyposażane są w pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych.

Wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości reguluje uchwała w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłkowice. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do przekazywania selektywnie zebranych odpadów uprawnionym podmiotom prowadzącym działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz podmiotowi prowadzącemu punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a także umieszczania odpadów zebranych selektywnie w ogólnodostępnych pojemnikach służących do selektywnej zbiórki odpadów lub przekazywanie odpowiednim podmiotom w trybie określonym przez właściwe przepisy. W przypadku prowadzenia nieselektywnej zbiórki odpadów komunalnych Regulamin zobowiązuje do zbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i przekazywanie ich uprawnionym podmiotom prowadzącym działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku na terenie nieruchomości poprzez selektywne zbieranie wytwarzanych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych co najmniej w zakresie obejmującym:

- 1) szkło;
- 2) papier, tektura (makulatura, karton);
- 3) metale;
- 4) tworzywa sztuczne;
- 5) opakowania wielomateriałowe;
- 6) odpady zielone;
- 7) popiół z domowych palenisk;
- 8) przeterminowane leki i chemikalia;
- 9) zużyte baterie i akumulatory;
- 10) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;

- 11) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 12) odpady budowlane i rozbiórkowe;
- 13) zużyte opony;

Właściciele nieruchomości zobowiązani są do zbierania i przekazywania do odbioru wskazanych powyżej odpadów w następujący sposób:

- 1) szkło – powinno być donoszone do pojemników ogólnodostępnych;
- 2) odpady surowcowe (tzw. „suche”) - obejmujące frakcje odpadów wymienione w pkt. 2-5 w osobnym pojemniku lub worku z wyjątkiem butelek plastikowych typu PET, które muszą być donoszone do pojemników ogólnodostępnych;
- 3) bioodpady - w tym spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych, odpady zielone, - w osobnym pojemniku lub worku chyba, że prowadzone jest ich kompostowanie we własnym zakresie przy pomocy kompostowników przydomowych;
- 4) popiół – (z domowych palenisk) w osobnym pojemniku metalowym;
- 5) niesegregowane - (zmieszane) pozostałe odpady komunalne nie dające się wyselekcjonować w osobnym pojemniku oraz w workach.

Do zbierania odpadów na nieruchomościach zlokalizowanych na terenie Gminy Miłkowice przewidziane są następujące pojemniki i worki:

- 1) worki o minimalnej pojemności 35 litrów wykonane z folii polietylenowych LDPE lub HDPE o grubości dostosowanej do ilości i rodzaju odpadów, uniemożliwiającej rozerwanie się worka;
- 2) pojemniki inne niż worki, o pojemności minimalnej 120 litrów, wykonane z tworzywa sztucznego;
- 3) pojemniki o pojemności minimalnej 110 litrów wykonane z metalu;
- 4) kosze uliczne o pojemności od 10 do 80 l.

2. Dla poszczególnych rodzajów odpadów stosuje się pojemniki lub worki (z wyłączeniem pkt. 4) w odpowiednich kolorach:

- 1) zielonym - z przeznaczeniem na szkło (łącznie szkło kolorowe i bezbarwne);
- 2) żółtym - z przeznaczeniem na odpady surowcowe (tzw. „suche”);
- 3) brązowym - z przeznaczeniem na bioodpady oraz odpady zielone;
- 4) metalowym - (pojemnik ocynkowany) z przeznaczeniem na popiół;
- 5) czarnym - z przeznaczeniem na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne.

Na terenie gminy w 42 punktach zlokalizowane są pojemniki typu „dzwon” służące do zbiórki butelek typu PET oraz szkła.

Fotografia 1. Przykładowy punkt gniazdowy istniejący na terenie gminy Miłkowice.



Źródło: dokumentacja fotograficzna sporządzona przez GZGK w Miłkowicach

W ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina prowadzi również odbiór odpadów wielkogabarytowych oraz zbiórkę zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

III. Stawki opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Miłkowice

Konsekwencją przejęcia obowiązku organizacji odbioru odpadów przez gminę jest powstanie po stronie właścicieli nieruchomości obowiązku ponoszenia związanej z tym opłaty.

Dnia 28 października 2015 roku Uchwałą Rady Gminy Miłkowice w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę opłaty.

Od 1 stycznia 2016 obowiązywały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości:

- 12,00 zł od osoby miesięcznie w przypadku, kiedy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny;
- 22,00 zł od osoby miesięcznie w przypadku, kiedy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

IV. Analiza możliwości przetwarzania odpadów komunalnych

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek przeanalizowania możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Z art. 9 ea przywołanej ustawy wynika, że podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Jak wynika z Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012 (WPGO) zgodnie z założeniami nowego systemu gospodarowania odpadami, wszystkie wytworzone zmieszane odpady komunalne w granicach jednego regionu muszą być również odpowiednio przetworzone i zagospodarowane w tym regionie. Natomiast odpady zebrane selektywnie mogą być przetwarzane i zagospodarowywane poza granicami regionu, w którym zostały selektywnie zebrane.

Celem Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego jest wprowadzenie nowego, zgodnego z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach systemu gospodarki odpadami komunalnymi w województwie. Uporządkowanie systemu gospodarki odpadami w województwie oraz sprawne i efektywne zarządzanie nowym systemem pozwoli na: uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”, zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, w tym odpadów ulegających biodegradacji (OUB) kierowanych na składowisko odpadów, zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku, recyklingu oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych w sposób inny niż składowanie odpadów, prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi zarówno przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zmniejszenie dodatkowych zagrożeń dla środowiska wynikających z transportu odpadów komunalnych z miejsc ich powstania do miejsc odzysku lub unieszkodliwiania, przez podział województw na regiony gospodarki odpadami, w ramach których prowadzone będą wszelkie czynności związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Dodatkowo Plan gospodarki odpadami wskazuje konieczne do realizacji cele i działania w zakresie poszczególnych rodzajów odpadów oraz przedstawia ogólny zarys funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami na terenie województwa.

Z podsumowania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012 wynika ponadto, że realizacja zapisów „Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012” przyczyni się m.in. do:

- 1) stworzenia sprawnego systemu zarządzania środowiskiem,
- 2) poprawy stanu gospodarki odpadami w województwie,
- 3) poprawy jakości wód powierzchniowych i podziemnych,
- 4) poprawy jakości powietrza,
- 5) zmniejszenia zanieczyszczenia gleb,
- 6) monitoringu stanu gospodarki odpadami.

Zgodnie z Uchwałą Nr XXIV/617/12 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z 27 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012 ze zm. instalacje do przetwarzania odpadów należące do Legnickiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Spółka z o.o. w Legnicy utworzyły Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych w regionie północnym województwa dolnośląskiego.

Region północny w skład którego zgodnie z założeniami WPGO wchodzi Gmina Miłkowice obsługuje Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Legnicy (RIPOK). Podstawową działalnością prowadzoną w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w Legnicy jest odzysk i unieszkodliwianie odpadów. Do instalacji przyjmowane są zmieszane odpady komunalne i odpady z selektywnej zbiórki „u źródła ich powstawania”, odpady biodegradowalne. Odpady poddawane są przetwarzaniu czyli sortowaniu, rozdrabnianiu, kompostowaniu, które stanowią procesy odzysku oraz unieszkodliwiania.

Na terenie RIPOK w Legnicy, realizowane są:

- proces mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych - MBP,
- proces przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów- Kompostownia,
- proces składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno- biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych- Składowisko.

W skład Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Legnicy wchodzi:

- Składowisko Odpadów Komunalnych,
- Kompostownia Odpadów,
- Mobilna linia do rozdziału zmieszanych odpadów komunalnych na trzy frakcje (0-20, 20-90 i powyżej 90),

- Sortownia odpadów surowcowych,
- Instalacja do mechanicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

V. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w art. 3 ust. 2, pkt 6 nałożyła na gminy obowiązek tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), czyli miejsc, w którym mieszkańcy w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą zostawić wytwarzane przez siebie, selektywnie zebrane odpady komunalne.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W ustawie wskazano dwa warunki, jakie spełniać musi PSZOK:

- 1) zapewniać musi łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy,
- 2) zapewniać musi przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak:
 - przeterminowane leki i chemikalia,
 - zużyte baterie i akumulatory,
 - zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
 - meble i inne odpady wielkogabarytowe,
 - zużyte opony,
 - odpady zielone,
 - odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

Dążąc do realizacji wymagań wynikających z przywołanej ustawy Gmina Miłkowice w 2015 roku rozpoczęła inwestycję pt.: „Budowa punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Miłkowicach”.

W 2016 roku opracowano projekt dotyczący wykonania i odbioru punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Miłkowicach.

Zakres projektu obejmuje budowę PSZOK, w tym:

- wiatę na pojemniki do gromadzenia selekcjonowanych odpadów – budynek gospodarczy,
- pomieszczenie techniczne,
- utwardzenie wewnętrzne terenu,
- budowa ogrodzenia z bramą i furtką,
- zasilanie elektryczne oświetlenia terenu i pom. technicznego,

- przebudowę kanalizacji deszczowej.

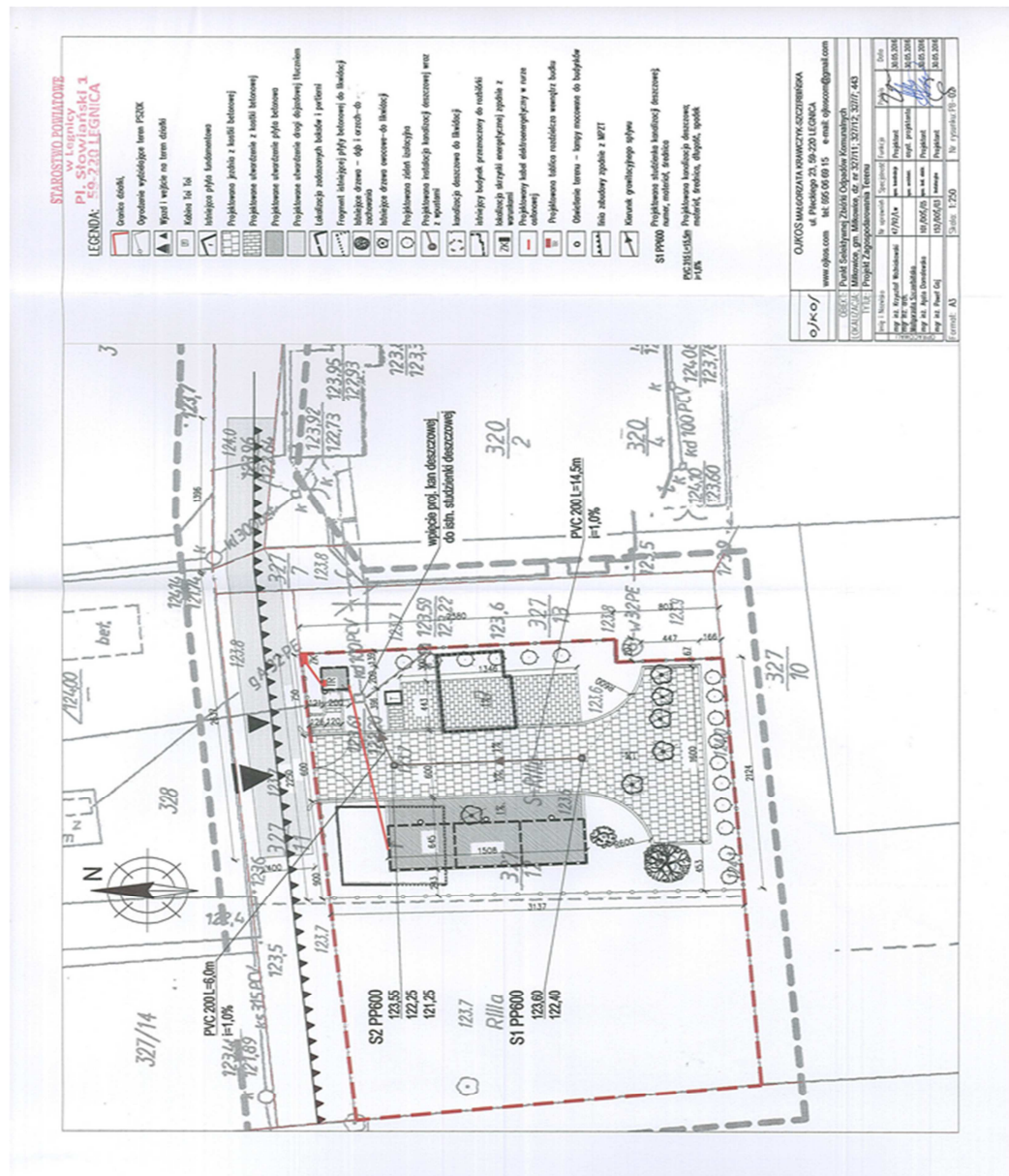
W ramach inwestycji planuje się również:

- rozbiórkę budynku gospodarczego,
- wycinkę drzew owocowych.

Na terenie PSZOK zakłada się zbieranie odpadów pochodzących wyłącznie z gospodarstw domowych, w tym zużyty sprzęt AGD, elementy meblowe wyposażenia domów i mieszkań, itp. Wszystkie odpady gromadzone będą w szczelnych kontenerach umieszczonych pod zadaszeniem.

Ponadto na utwardzonym placu będzie stanowisko dla kontenerów stalowych posiadających własne szczelne pokrycia. Niezależnie od powyższego teren będzie terenem utwardzonym.

Rys. 1. Projekt zagospodarowania terenu – Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Miłkowicach



Źródło: Projekt budowlano – wykonawczy z dnia 20 czerwca 2016 r.

VI. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Od wejścia w życie nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gminy zostały zobowiązane do ponoszenia kosztów związanych z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uiszczaną przez właścicieli nieruchomości.

W myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód gminy, z którego gmina jest zobowiązana pokrywać koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W 2016 roku na gospodarkę odpadami wydatkowano kwotę w wysokości 994 822,00 zł.

Z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;

W 2016 roku kwotę 864 788,60 zł przeznaczono na płatności dokonane na podstawie umowy FN.III.032.273.2015 zawartej z Legnickim Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Legnicy w zakresie wykonywania usługi wywozu i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

Na budowę punktu selektywnej zbiórki odpadów przeznaczono kwotę 21 425,18 zł.

- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;

Na wynagrodzenia osobowe pracowników, składki na ubezpieczenia, fundusz pracy, szkolenia pracowników, a także wynagrodzenie agencyjno-prowizyjne wydatkowano kwotę 103 021,56 zł.

- 4) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

W 2016 roku kwotę 5 586,66 zł przeznaczono na zakup worków do segregacji odpadów.

VII. Analiza liczby mieszkańców

Systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Miłkowice według danych na dzień 31.12.2016 objęto 5 738 osób, z czego 85,95 % zadeklarowało prowadzenie zbiórki odpadów w sposób selektywny.

Tabela 1. Wykaz punktów odbioru odpadów komunalnych.

Wykaz punktów odbioru odpadów komunalnych				stan na dzień 2016.12.31					
L.p	Miejscowość	Ilość gospodarstw	Ilość osób	'0"	Ilość punktów odbioru	Zbiórka selektywna		Zbiórka nieselektywna	
						Ilość gospodarstw	Ilość osób	Ilość gospodarstw	Ilość osób
1	Bobrów	36	76	4	32	25	71	4	5
2	Dobrzejów	74	192	5	69	59	176	10	16
3	Głuchowice	53	151	1	52	49	148	2	3
4	Gniewomirowice	194	501	10	184	152	433	33	68
5	Goślinów	28	105	0	28	24	97	3	8
6	Grzymalin	202	567	10	192	154	491	34	76
7	Jakuszów	110	257	9	101	71	201	30	56
8	Jezierzany	43	117	0	43	34	103	9	14
9	Kochlice	110	293	8	102	82	246	20	47
10	Lipce	49	124	8	41	30	98	11	26
11	Miłkowice	228	641	8	220	175	534	45	107
12	Pątnówek	49	135	1	48	36	111	11	24
13	Rzeszotary	245	687	12	233	176	584	53	103
14	Studnica	15	32	3	12	11	31	1	1
15	Siedliska	156	472	12	144	125	431	18	41
16	Ulesie	171	432	10	161	122	352	38	80
	RAZEM	1763	4782	101	1662	1325	4107	322	675
	wspólnoty	<u>36</u>	<u>956</u>	<u>0</u>	<u>36</u>		<u>825</u>		<u>131</u>

Źródło: opracowanie własne

W odniesieniu do roku 2015 obserwuje się znaczny wzrost ilości gospodarstw deklarujących selektywny sposób zbiórki, co wynika z wprowadzonej uchwałą Rady Gminy Miłkowice zmiany dotyczącej wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Podwyższeniu uległa opłata dla osób nie zbierających odpadów w sposób selektywny (z 14,27 zł na 22,00 zł), co sprawiło że udział osób segregujących odpady wśród mieszkańców Gminy Miłkowice wzrósł do 85,95%.

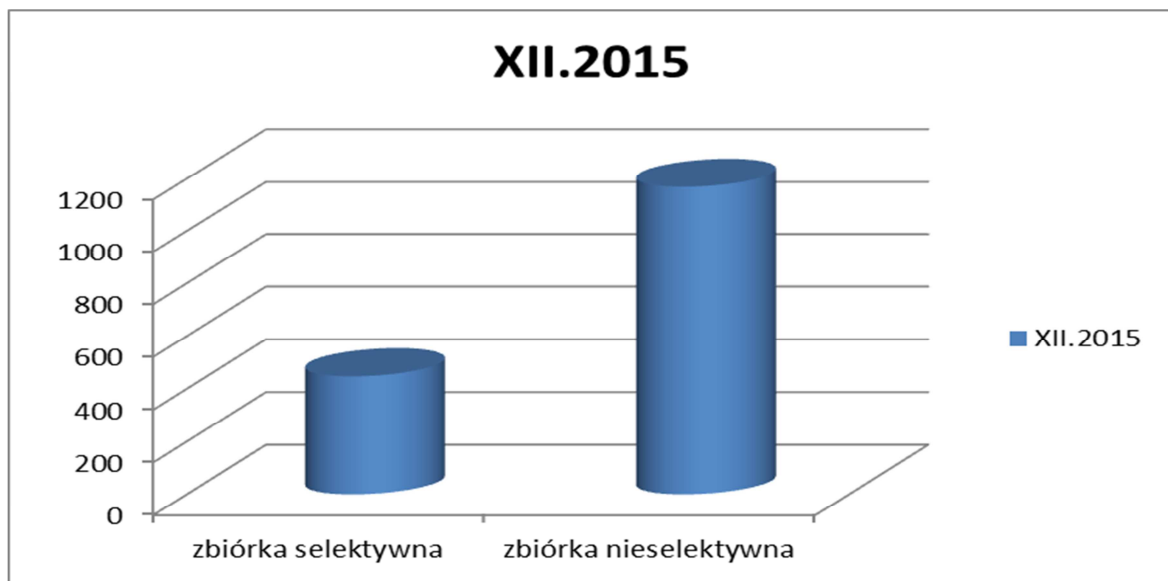
Tabela 2. Porównanie ilości gospodarstw oraz ilości osób deklarujących selektywny lub nieselektywny sposób zbiórki w latach 2015/2016.

Dane na dzień:	Zbiórka selektywna		Zbiórka nieselektywna	
	Ilość gospodarstw	Ilość osób	Ilość gospodarstw	Ilość osób
XII.2015	447	1700	1169	4029
XII.2016	1325	4932	322	806

Źródło: opracowanie własne

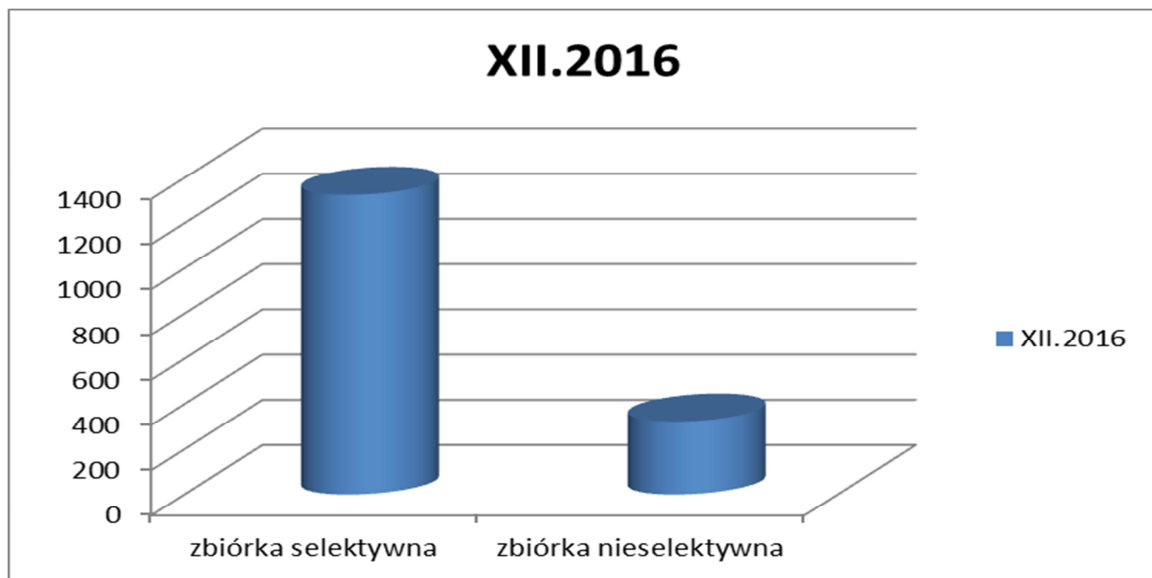
Ilość gospodarstw prowadzących selektywny sposób zbiórki na dzień 31.12.2016 roku w odniesieniu do roku 2015 wzrosła o 80 % co obrazuje poniższy wykres.

Wykres 1. Ilości gospodarstw deklarujących selektywny lub nieselektywny sposób zbiórki według stanu na dzień 31.12.2015 roku.



Źródło: opracowanie własne

Wykres 2. Ilości gospodarstw deklarujących selektywny lub nieselektywny sposób zbiórki według stanu na dzień 31.12.2016 roku.



Źródło: opracowanie własne

. Źródło: opracowanie własne

VIII. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy i nie zawarli umowy z uprawnionym podmiotem

Wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Miłkowice, w myśl ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jak i na podstawie obowiązującego prawa lokalnego, mają obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami powstającymi na terenie nieruchomości zamieszkałych, w oparciu o złożone deklaracje określające wysokości stawki tejże opłaty.

Właściciele nieruchomości niezamieszkałych, nie są obowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy w związku, z czym są zobligowani posiadać umowę, zawartą z dowolnie wybranym przedsiębiorcą, na odbiór odpadów.

W wyniku przeprowadzonej weryfikacji w zakresie ewidencji zawartych z uprawnionym podmiotem prowadzącym działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych umów nie stwierdzono nieprawidłowości. Urząd Gminy Miłkowice nie dysponuje danymi o ilości właścicieli nieruchomości nieposiadających takich umów.

IX. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Przedstawione w niniejszej analizie dane o ilościach odebranych odpadów komunalnych pochodzą ze sprawozdań kwartalnych składanych przez firmę odbierającą odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, która została wyłoniona w ramach przetargu i ma z gminą Miłkowice podpisaną umowę na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W analizie uwzględniono również sprawozdania innych firmy posiadających wpis do rejestru działalności regulowanej, które na podstawie indywidualnych umów świadczą usługę odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych.

Masę odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Miłkowice przedstawia poniższa tabela.

Tabela 3. Masa odebranych odpadów komunalnych z terenu gminy Miłkowice w roku 2016.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1362,14
10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wym. w 10 01 04)	291,88
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	29,4
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	210,42
15 01 07	Opakowania szklane	90,32
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	27,72
17 01 02	Gruz ceglany	9,32
17 01 07	Zmieszane odp. betonu gruzu cegl. mater. ceram i elem. wyposażenia	3,36
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wym. w 170901-170903	13,38
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	8,3
20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	0,5
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezp. składniki	1,2
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23, 20 01 35	1,5
SUMA		2049,44

Źródło: opracowanie własne na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi

X. Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odbieranych z terenu gminy Miłkowice w 2016 roku wynosi 0 Mg. Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań kwartalnych składanych przez podmioty odbierające odpady z terenu gminy.

XI. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych osiągnięte przez gminę Miłkowice w 2016 r.

Zbieranie odpadów w sposób selektywny stanowi podstawowy i najważniejszy element całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada ponadto na gminy obowiązek osiągnięcia określonych poziomów recyklingu oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Wymogi te gmina zobowiązana jest realizować poprzez wdrożenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obejmujących co najmniej frakcje odpadów takich jak: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe oraz odpady ulegające biodegradacji.

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych .

Tabela 4. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła niezbędne do osiągnięcia w latach 2012-2020.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]									
ROK	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
PAPIER									
METAL									
TWORZYWA SZTUCZNE	10	12	14	16	18	20	30	40	50
SZKŁO									

Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r.

Tabela 5. Osiągnięty poziom recyklingu frakcji odpadów z papieru, metali tworzyw sztucznych i szkła dla gminy Miłkowice w 2016 r.

Informacja o osiągniętym poziomie recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	
Łączna masa odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi [Mg]	215,129
Łączna masa odebranych i zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości [Mg]	2 227,18
Udział morfologiczny papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w składzie morfologicznym odpadów komunalnych	27,70%
Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	39,81%

Źródło: Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 r.

W odniesieniu do roku 2015 osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wzrósł o 10%. Wprowadzona uchwałą Rady Gminy Miłkowice zmiana dotycząca wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wyższej stawki zmotywowała mieszkańców do prowadzenia zbiórki odpadów w sposób selektywny co przyczyniło się do wzrostu ilości selektywnie zebranych odpadów. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje ponadto gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach zawarte w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych przedstawia poniższa tabela.

Tabela 6. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, niezbędne do osiągnięcia w latach 2012-2020.

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]									
ROK	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r.

Tabela 7. Informacja o osiągniętym poziomie recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z terenu gminy Miłkowice w 2016 roku.

Informacja o osiągniętym poziomie recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	
Łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi i innym procesom odzysku [Mg]	40,4
Łączna masa innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych i zebranych w danym okresie sprawozdawczym [Mg]	53,78
Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	75,12%

Źródło: Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 r.

Usługa odbioru odpadów budowlanych i rozbiórkowe oraz z remontów stanowiących odpady komunalne w 2016 świadczona była przez podmioty posiadające zezwolenie na zbieranie lub zagospodarowanie tych odpadów. Stosowaną selektywną formą zbiórki tych odpadów było gromadzenie ich w kontenerach zamawianych indywidualnie przez mieszkańców.

Artykuł 3c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do:

- 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,

- 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania - w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku.

Według definicji umieszczonej w art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpady ulegające biodegradacji to odpady, które ulegają rozkładowi tlenowemu lub beztlenowemu przy udziale mikroorganizmów. W skład tych odpadów wchodzi przede wszystkim odpady zielone (odpady komunalne stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, a także z targowisk, z wyłączeniem odpadów z czyszczenia ulic i placów) oraz bioodpady (przez co rozumie się ulegające biodegradacji odpady z ogrodów i parków, odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych, gastronomii, zakładów zbiorowego żywienia, jednostek handlu detalicznego, a także porównywalne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność).

Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina ma obowiązek osiągnąć w poszczególnych latach (od 2012 do 2020 r.) określa rozporządzenie Ministra Środowiska z 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (dalej: rozporządzenie o odpadach ulegających biodegradacji).

Tabela 8. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych, ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku [%]

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych, ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r.

Tabela 9. Informacja o osiągniętym przez gminę Miłkowice w 2016 roku poziomie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Informacja o osiągniętym poziomie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	
Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzona w 1995 r. – OUB ₁₉₉₅ [Mg]	296,946
Masa odpadów ulegających biodegradacji odebranych i zebranych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru gminy/związku międzygminnego w roku rozliczeniowym, przekazanych do składowania – MOUBR [Mg]	120,39
Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	40,54%

Źródło: Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 r.

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2016 roku obliczono na podstawie danych uzyskanych ze sprawozdań kwartalnych podmiotu odbierającego odpady komunalne na terenie gminy Miłkowice.

XII. Podsumowanie

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miłkowice za rok 2016 została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej efektywnego ekonomicznie systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Od lipca 2013 r. właściciele nieruchomości wnoszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Gminy na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów została zawarta pomiędzy Gminą Miłkowice a podmiotem świadczącym usługę.

Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy funkcjonuje prawidłowo. System ten działa zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparty jest o akty normatywne różnego szczebla. Stawka opłat została odpowiednio skalkulowana. Mieszkańcy gminy ponoszą rzeczywiste koszty wywozu odpadów. Priorytetowym zadaniem dla Gminy Miłkowice na lata następne jest dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów.