

**ROCZNA ANALIZA SYSTEMU
GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY
MIŁKOWICE w 2015r.**

Miłkowice 2016

Spis treści

I.	Cel przygotowania analizy	3
II.	Podstawa prawna	3
III.	Ogólna charakterystyka funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Miłkowice.....	3
IV.	Analiza możliwości przetwarzania odpadów komunalnych.....	5
V.	Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	6
VI.	Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 r.).....	7
VII.	Analiza liczby mieszkańców.....	7
VIII.	Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 USTAWY, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 USTAWY	8
IX.	Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy	8
X.	Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy	10
XI.	Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Miłkowice w 2015 r.....	10

I. Cel przygotowania analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Miłkowice w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. Podstawa prawna

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) – powoływanej dalej jako USTAWA, gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.

III. Ogólna charakterystyka funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Miłkowice

Od 1 lipca 2013 r. uruchomiony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. Od tego czasu podmiotem odpowiedzialnym za organizację i funkcjonowanie nowego systemu jest gmina Miłkowice. Gmina w zamian za uiszczaną przez mieszkańców stawkę opłaty gospodaruje odpadami komunalnymi. W ramach nowego systemu właściciele nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy uzyskali możliwość selektywnego zbierania odpadów „u źródła” (bezpośrednio na terenie nieruchomości). Wywiązując się z ustawowego obowiązku Gmina Miłkowice zorganizowała przetarg na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na jej terenie. Przetarg wygrała firma Legnickie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Legnicy, która złożyła najkorzystniejszą ofertę. Nowy system zaczął funkcjonować od 1 lipca 2013 r.

W 2105r była kontynuowana umowa zawarta w dniu 26-06-2015r z Legnickim Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Legnicy, w której określono termin realizacji usług na okres od 1 lipca 2015r do 31 grudnia 2015r. Wartość przedmiotu umowy (18 miesięcy): 833.976,00 zł. Dodatkowo umowa przewidywała świadczenie usługi mobilnej w zakresie odbioru odpadów wielkogabarytowych (meble itp.) oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego dwukrotnie w ciągu trwania umowy. Wartość usługi mobilnej wyniosła 9.720,00 zł.

Sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2015 r został określony w Uchwale NR XXXII/191/2013 RADY GMINY MIŁKOWICE z dnia 14 marca 2013 r.

Odpady komunalne są odbierane od właścicieli nieruchomości z podziałem na następujące frakcje:

- 1) szkło;
- 2) papier, tektura (makulatura, karton);
- 3) metale;
- 4) tworzywa sztuczne;

- 5) opakowania wielomateriałowe;
- 6) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone;
- 7) przeterminowane leki i chemikalia;
- 8) zużyte baterie i akumulatory;
- 9) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 10) meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- 11) odpady budowlane i rozbiórkowe;
- 12) zużyte opony;

Właściciele nieruchomości deklarujący segregację odpadów komunalnych są zobowiązani do gromadzenia odpadów komunalnych na terenie swojej nieruchomości z podziałem na następujące frakcje:

- 1) frakcja sucha obejmująca frakcje odpadów wymienionych w pkt. 2 – 5;
- 2) frakcja mokra obejmująca frakcje odpadów wymienionych w pkt. 6;
- 3) pozostałe odpady komunalne zmieszane niedające się wyselekcjonować, w tym popiół.

Odpady komunalne zmieszane oraz pozostałe odpady komunalne zmieszane niedające się wyselekcjonować nie mogą zawierać rodzajów odpadów wymienionych w pkt. 1. Szkło zbierane jest w ogólnodostępnych pojemnikach (dzwonach) zlokalizowanych na terenie Gminy Miłkowice.

1. Ustala się następującą częstotliwość i sposób odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości i z terenów przeznaczonych do użytku publicznego:

- 1) odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone - mogą być, kompostowane w przydomowych kompostownikach, pryzmach oraz wykorzystywane na własne potrzeby, w pozostałych przypadkach odpady ulegające biodegradacji odbierane są od mieszkańców przez podmiot uprawniony co najmniej raz na miesiąc;
- 2) odpady selektywnie zbierane - odbierane są przez podmiot uprawniony co najmniej raz na miesiąc;
- 3) odpady zmieszane oraz pozostałe odpady nie dające się wysegregować - odbierane są przez podmiot uprawniony co najmniej raz na dwa tygodnie;
- 4) przeterminowane leki należy wydzielać z powstających odpadów komunalnych oraz wrzucać do oznakowanych pojemników przeznaczonych na ww. odpady, rozmieszczonych w wyznaczonych aptekach – w godzinach ich pracy lub przekazywać do wyznaczonych punktów w formie mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów;
- 5) zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe należy umieszczać w odpowiednio oznakowanych pojemnikach na ww. odpady, rozmieszczonych w wyznaczonych punktach oraz w punktach sprzedaży baterii i akumulatorów - w godzinach ich pracy lub przekazywać do wyznaczonych punktów w formie mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów;
- 6) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny jest odbierany co najmniej 2 razy do roku z terenu gminy od poszczególnych właścicieli budynków mieszkalnych lub z wyznaczonych punktów w formie mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów;
- 7) chemikalia oraz zużyte opony są odbierane co najmniej 2 razy do roku z terenu gminy od poszczególnych właścicieli budynków mieszkalnych lub z wyznaczonych punktów w formie mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów;

8) meble oraz inne odpady wielkogabarytowe są odbierane co najmniej 2 razy do roku z terenu gminy od poszczególnych właścicieli budynków mieszkalnych lub z wyznaczonych punktów w formie mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów;

9) odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z remontów, są odbierane co najmniej 2 razy do roku z terenu gminy od poszczególnych właścicieli budynków mieszkalnych lub z wyznaczonych punktów w formie mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów.

W drodze uchwały nr XXXIII/198/2013 RADY GMINY MIŁKOWICE z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłkowice częstotliwość odbioru odpadów komunalnych selektywnie zbieranych, zmieszanych i bioodpadów została ustalona na co 2 tygodnie.

W 2015r. właściciele nieruchomości zamieszkałych, którzy zdecydowali się gromadzić odpady komunalne w sposób selektywny, zobowiązani są do uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w preferencyjnej, obniżonej wysokości, która wynosi 11,89 zł za 1 osobę. Opłata za gospodarowanie odpadami w przypadku właścicieli nie segregujących odpadów wynosi 14,27 zł za 1 osobę.

IV. Analiza możliwości przetwarzania odpadów komunalnych

Zapisy art. 3 ust. 2 pkt 10 ppkt. a) USTAWY nakładają na gminę obowiązek przeanalizowania możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. W tym miejscu zaznaczyć należy że zgodnie z art. 9e ust. 2 USTAWY podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z założeniami USTAWY oraz Planu Gospodarki Odpadami Województwa dolnośląskiego 2012 (powoływany dalej jako WPGO), przyjętego uchwałą Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr XXIV/616/12 z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia Planu gospodarki odpadami województwa dolnośląskiego, Gmina Miłkowice wchodzi w skład regionu północnego gospodarki odpadami na terenie województwa dolnośląskiego.

Region północny obsługuje Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Legnicy.




Podstawową działalnością prowadzoną w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w Legnicy jest odzysk i unieszkodliwianie opadów. Do instalacji przyjmowane są zmieszane odpady komunalne i odpady z selektywnej zbiórki "u źródła ich powstawania", odpady biodegradowalne. Odpady poddawane są przetwarzaniu czyli sortowaniu, rozdrabnianiu, kompostowaniu, które stanowią procesy odzysku oraz unieszkodliwiania.

Na terenie RIPOK w Legnicy, realizowane są:

- proces mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych - MBP,
- proces przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów- Kompostownia,
- proces składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno- biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych- Składowisko.



Instalacje gospodarki odpadami

-  instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów
-  kompostownie
-  składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne

V. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Art. 3 ust. 2 pkt 10 ppkt b USTAWY zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2105r Gmina Miłkowice podjęła działania mające na celu budowy Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (Art. 3 ust. 2 pkt. 6 USTAWY). PSZOK zostanie wybudowany w Miłkowicach i będzie służył mieszkańcom całej gminy. Budowa rozpocznie się i zakończy w 2016r. Szacowany koszt budowy wyniesie ok. 140.000 zł. W PSZOKu będą w szczególności zbierane odpady, które w chwili obecnej zbierane są w postaci mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów. Ponadto będzie tam zbierany gruz budowlany, baterie, akumulatory, opakowania po farbach, lakierach oraz bioodpady.

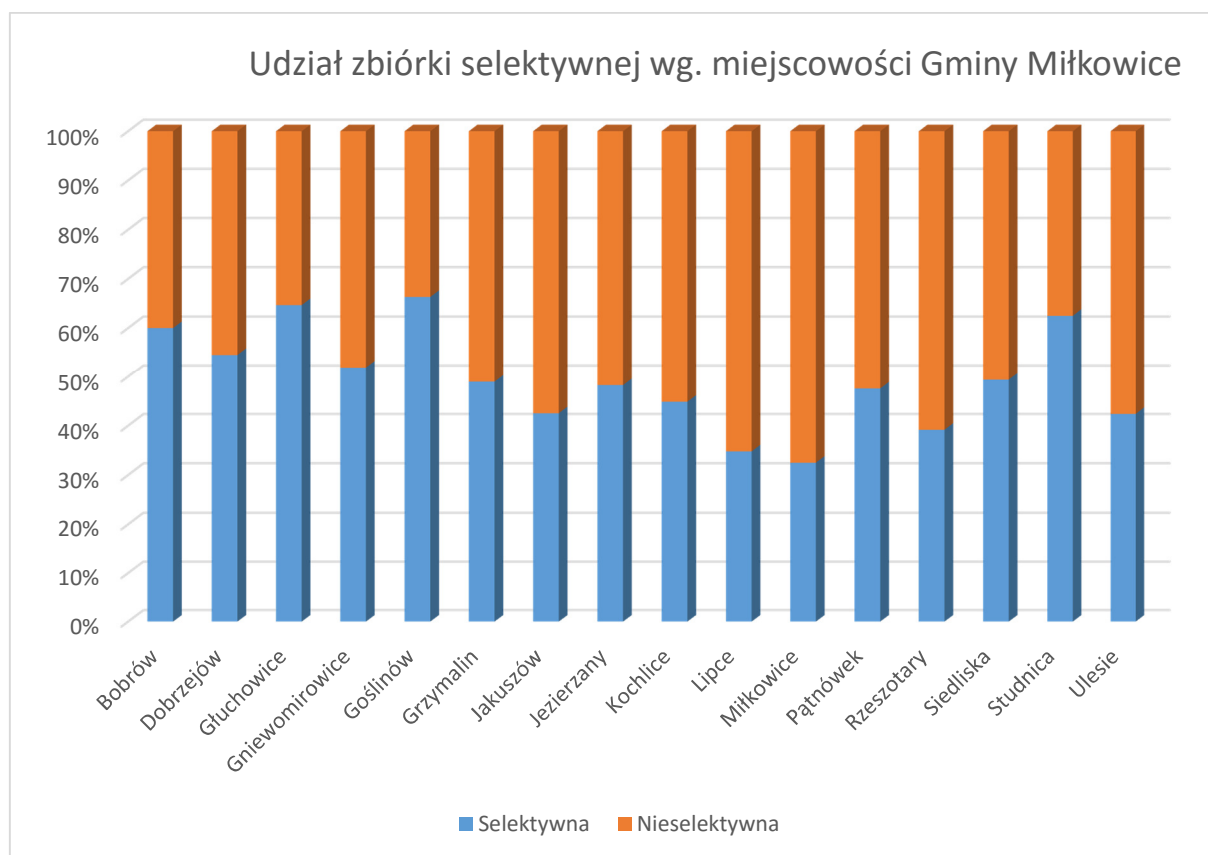
VI. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych (wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 r.)

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przedstawia poniższa tabela.

ZESTAWIENIE KOSZTÓW I WYDATKÓW PONIESIONYCH PRZEZ GMINĘ MIŁKOWICE W ROKU 2015, W ZWIĄZKU Z OBSŁUGĄ SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI		
Rodzaj	Planowane	Wykonanie
Koszty wywozu odpadów komunalnych (odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych)	639 954,95 zł	639 944,50 zł
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenia pracowników związanych z tworzeniem oraz obsługą systemu, szkolenia zakup materiałów biurowych, druk deklaracji itp.)	229 595,05 zł	200 178,85 zł
RAZEM	869 550,00 zł	840 123,35 zł

VII. Analiza liczby mieszkańców

Liczba osób zameldowanych na terenie gminy Miłkowice wynosi 6355. Ilość osób z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gminie wyniosła 5725 (stan na dzień 31 grudnia 2015 r.). Różnica wynika z faktu, że część osób zameldowanych na terenie gminy Miłkowice faktycznie zamieszkuje na terenie innych gmin. Złożono 2277 deklaracji, w których 712 (31,3%) gospodarstw zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów.



Podjęta przez Radę Gminy Miłkowice w dniu 28 października 2015r uchwała zmieniająca wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w szczególności podwyższenie opłaty dla osób nie zbierających odpadów w sposób selektywny (z 14,27 zł na 22,00 zł) sprawiła, że udział osób segregujących odpady wśród mieszkańców Gminy Miłkowice wzrósł do 43,1%. Z porównania liczby gospodarstw segregujących odpady komunalne (31,3%) z liczbą osób segregujących widać wyraźnie, że na zmianę sposobu zbiórki zdecydowały się głównie rodziny wieloosobowe, dla których wzrost opłat był znaczący.

VIII. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 USTAWY, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 USTAWY

Stosownie do zapisów art. 3 ust. 2 pkt 10 ppkt. e) USTAWY, analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 USTAWY, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 USTAWY. W 2015r Gmina Miłkowice podjęła działania mające na celu utworzenie ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków. Powyższe prace zostaną zakończone w 2016r. Ewidencja będzie zawierała również informacje dotyczące umów z podmiotami odbierającymi nieczystości ciekłe z gospodarstw. Ponadto sprawdzane jest czy właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych bądź ciekłych w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami USTAWY. W przypadku naruszenia przepisów, Wójt Gminy Miłkowice wszczyna postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.

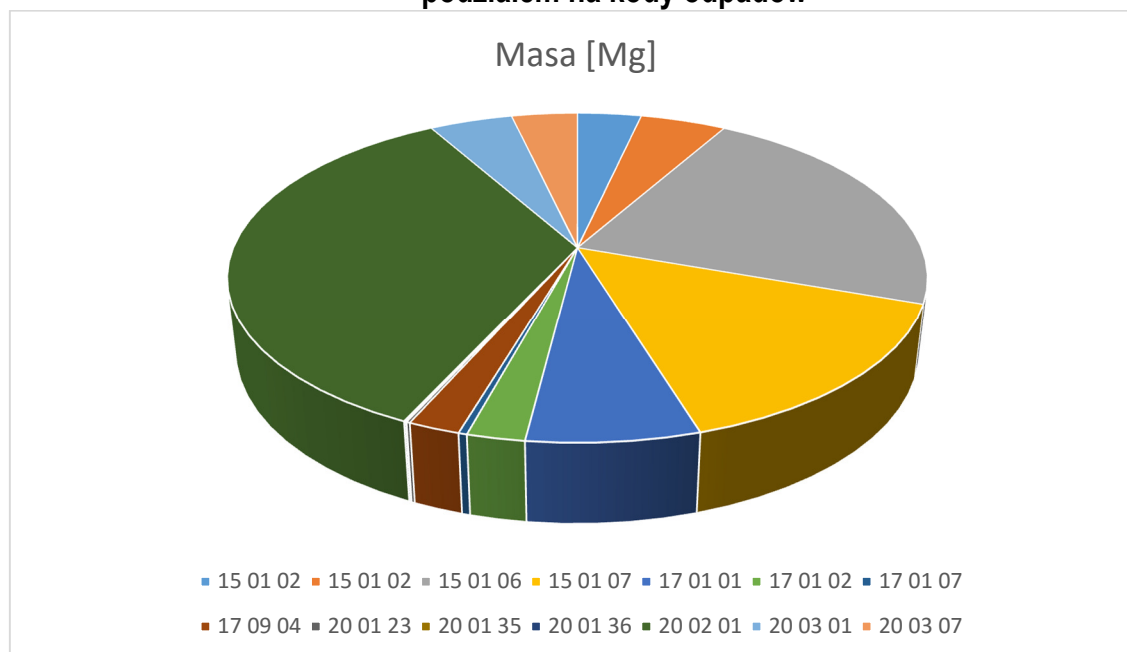
IX. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy

Na podstawie danych opracowanych przez Główny Urząd Statystyczny szacuje się, że 1 mieszkaniec Polski wytwarza około 314 kg wytworzonych odpadów komunalnych. Biorąc pod uwagę powyższe, statystycznie przyjmuje się, że w roku 2015 na terenie gminy Miłkowice wytworzonych zostało 1982 Mg odpadów komunalnych. Z kolei ilość odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Miłkowice w roku 2015 wynosi 2006 Mg. Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań kwartalnych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu gminy.

Ilość odpadów komunalnych odebranych w roku 2015 z terenu gminy z podziałem na kody odpadów

KOD	Rodzaj	Masa [Mg]
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	12,60
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	16,90
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	79,40
15 01 07	Odpady opakowaniowe ze szkła	53,12
17 01 01	Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	24,10
17 01 02	Gruz ceglany	8,10
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadów mat. ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	1,20
17 09 04	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadów mat. ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 09 01-17 09 03	7,30
20 01 23	Urządzenia zawierające freony	0,50
20 01 35	Zużyte urząd. elektr. I elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,10
20 01 36	Zużyte urząd. elektr. I elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 i 20 01 35	0,30
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	125,00
20 03 01	Niesegregowanie zmieszane odpady komunalne	1 647,90
20 03 01	Niesegregowanie zmieszane odpady komunalne	16,40
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	13,00
RAZEM		2 005,92

Ilość odpadów komunalnych segregowanych odebranych w roku 2015 z terenu gminy z podziałem na kody odpadów



X. Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy

Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odbieranych z terenu gminy Miłkowice w 2015 r. wynosi 0 Mg. Przedstawione wartości wynikają ze sprawozdań kwartalnych składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne z terenu gminy.

XI. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę Miłkowice w 2015 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c USTAWY obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. Poziom, który musiał zostać osiągnięty roku 2015 wynosi 50%. Gmina Miłkowice osiągnęła poziom ograniczenia w wysokości 0%. Jeżeli osiągnięty w roku rozliczeniowym poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania jest równy bądź mniejszy niż poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania wynikający z załącznika do ww. rozporządzenia, poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym został osiągnięty.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 645), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, dla 2015 roku wynosi 16%. Osiągnięty przez Gminę Miłkowice poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia ww. frakcji odpadów wynosi 29%. Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2013 roku został określony na poziomie 40%. Osiągnięty przez Gminę Miłkowice poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami ww. frakcji odpadów wynosi 82,1%.

Powyższe wyniki są najlepszym dowodem na to, że nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi przynosi zamierzone efekty.