

Miłkowice, dn. 27.12.2022r.

OR.I.0003.108.2022

Pan Paweł Kajpust  
Radny Gminy Miłkowice

Lipce 14 G  
59-222 Miłkowice

dot: *interpelacji w sprawie przejęcia nieruchomości w Lipcach.*

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 15.12.2022r. w sprawie nieruchomości po firmie PROGAL w Lipcach informuję co następuje:

ad 1) Wniosek do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad we Wrocławiu może być złożony wyłącznie przez właściciela nieruchomości. Wnioskodawca we wniosku musi wykazać prawo do dysponowania nieruchomością.

ad 2) Gmina Miłkowice wystąpiła w dniu 9 maja 2022r. do Wojewody Dolnośląskiego z wnioskiem o stwierdzenie nabycia nieruchomości na dz. 21 i 22 obręb Lipce z mocy prawa. Decyzją z dnia 5 grudnia 2022 r. Wojewoda Dolnośląski odmówił stwierdzenia nabycia ww. nieruchomości. Kopia decyzji w załączeniu. Mając powyższe na uwadze Pana interpelacja pozostaje bez dalszego biegu, tj. brak ustalania warunków technicznych zjazdu od GDDKIA we Wrocławiu.

Do czasu zakończenia prac inwestycyjnych dotyczących budowy przedszkola w Miłkowicach oraz szkoły podstawowej w Rzeszotarach możliwości rozpoczęcia nowego zadania inwestycyjnego służącego wychowaniu i opiece przedszkolnej są ograniczone. Dziękuję za zainteresowanie problemem najmłodszych mieszkańców Gminy Miłkowice oraz wykazaną troskę o jej finanse. Jednocześnie informuję, że planowanie przestrzenne przewiduje alternatywną lokalizację dla tego typu inwestycji wzdłuż drogi krajowej nr 94 w Gniewomirowicach.

Otrzymują :  
1. Adresat  
2. OR wm.  
3. RGP a/a

Wójt Gminy  
mgr Dawid Jachura

Sprawę prowadzi: Piotr Kosatka, tel. 76/ 887 12 12 wewn. 35



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRŚ-OR.7532.162.2022.MC

URZĄD WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
Wrocław

08-12-2022

L. dz. 5916

(oczek.)

Wrocław, dnia 5 grudnia 2022r.

*Anna A. Janina*  
**DECYZJA**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 ze zm.) w związku z art. 5 ust. 1 tej ustawy oraz art. 104 kodeksu postępowania administracyjnego,

**odmawiam**

stwierdzenia nabycia z mocy prawa z dniem 27 maja 1990r. przez Gminę Miłkowice, przysługującego Skarbowi Państwa prawa własności nieruchomości gruntowej, położonej w miejscowości Lipce, gmina Miłkowice, o urządzonej księdze wieczystej nr LE1L/00041186/2, pozostającej w użytkowaniu wieczystym osób fizycznych, oznaczonej w operacie ewidencji gruntów i budynków w obrębie **0009, Lipce** jako działki:

- nr **21**, o powierzchni 0.18 ha,
- nr **22**, o powierzchni 0.15 ha.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Miłkowice wnioskiem z dnia 9 maja 2022r. nr ZOP.V.6825.1.2022, wystąpił o uregulowanie na rzecz Gminy Miłkowice, w trybie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 ze zm.), własności mienia Skarbu Państwa, obejmującego opisaną wyżej nieruchomość.

Wojewoda Dolnośląski zawiadomieniem z dnia 9 listopada 2022r. nr NRŚ-OR.7532.162.2022.MC poinformował strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie oraz przysługujących stronom uprawnieniach wynikających z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego. Strony postępowania administracyjnego do dnia wydania niniejszej decyzji, nie wniosły uwag do wszczętego postępowania administracyjnego i zebranego materiału dowodowego.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, mienie ogólnonarodowe (państwowe) należące do rad narodowych i terenowych organów administracji państwowej stopnia podstawowego, przedsiębiorstw państwowych dla których rady narodowe i terenowe organy administracji państwowej stopnia podstawowego pełnią funkcję organów założycielskich, zakładów lub innych jednostek organizacyjnych podporządkowanych powołanym wyżej organom, staje się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, z mocy prawa, mieniem właściwych gmin.

Organ orzekający ma obowiązek zbadać, czy mienie, które podlegać ma komunalizacji, stanowiło własność Skarbu Państwa oraz czy należało ono w tamtym czasie do rady narodowej lub terenowego organu administracji państwowej stopnia podstawowego.

W wyniku przeprowadzonego postępowania ustalono, że przedmiotowa nieruchomość gruntowa stanowi własność Skarbu Państwa na podstawie dekretu z dnia 8 marca 1946r. o majątkach opuszczonych i poniemieckich (Dz. U. Nr 13, poz. 87 ze zm.), co potwierdził Starosta Legnicki w piśmie z dnia 14 lipca 2022r., znak GN.6871.105.2022. Należy zatem przyjąć, że objęcie nieruchomości przez władze polskie nastąpiło z mocy samego prawa z dniem wejścia w życie wskazanego wyżej przepisu.

W dniu 27 maja 1990r., tj. w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, w operacie ewidencji gruntów w obrębie Lipce, gmina Miłkowice, ujawnione były działki: nr 21, AM-1, o powierzchni 0.18 ha i nr 22, AM-1, o powierzchni 0.15 ha, stanowiące własność Skarbu Państwa, władający Przedsiębiorstwo Produkcji Galanteryjno-Odzieżowej „Progal”.

Decyzją Naczelnika Gminy w Miłkowicach z dnia 20 października 1984r., Nr 8224/I/5/84, przekazano nieodpłatnie dla Przedsiębiorstwa Produkcji Galanteryjno-Odzieżowej „Progal” w Lipcach, na cele nierolnicze nieruchomość o powierzchni 0.33 ha położoną w granicach działek nr 21 i nr 22. W dniu 20 listopada 1984r. sporządzony został protokół zdawczo-odbiorczy przekazania PPG-C „Progal” w Lipcach nieruchomości położonej we wsi Lipce o łącznej powierzchni 0.33 ha.

W związku z powyższym Wojewoda Legnicki, działając na podstawie art. 2 ustawy z dnia 29 września 1990r. o zmianie ustawy o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz. U. Nr 79, poz. 464), decyzją z dnia 17 kwietnia 1991r. nr GG.II.8224/3G/91, stwierdził nabycie z mocy prawa z dniem 5 grudnia 1990r. przez Przedsiębiorstwo Produkcji Galanteryjno-Odzieżowej „Progal” w Lipcach, prawa użytkowania wieczystego gruntów położonych w Lipcach, gmina Miłkowice, w granicach działek nr 21 i nr 22.

Jak wynika z działu II księgi wieczystej nr LE1L/00041186/2, na podstawie umów sporządzonych w formie aktów notarialnych z dnia 17 października 1991r. nr 1774/91 i z dnia 4 listopada 2009 nr 12373/2009, nastąpiło zbycie prawa użytkowania wieczystego przedmiotowych gruntów na rzecz innych podmiotów.

W świetle powyższych okoliczności faktycznych i prawnych należy uznać, iż stan prawny przedmiotowej nieruchomości na dzień 27 maja 1990r., to jest na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, był uregulowany na rzecz Przedsiębiorstwa Produkcji Galanteryjno-Odzieżowej „Progal” w Lipcach.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego utrwalone zostało stanowisko, że istnienia zarządu nie można domniemywać. Ponadto w myśl ustawy z dnia 14 lipca 1961r. o gospodarce terenami w miastach i osiedlach (Dz. U. z 1961r., Nr 32, poz. 159), którą zastąpiła ustawa z dnia 29 kwietnia 1985r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz. U. z 1989r., Nr 14, poz. 74 ze zm.), państwowe jednostki organizacyjne mogły uzyskać tytuł prawny do gruntu w postaci użytkowania na podstawie decyzji administracyjnej.

Użytkowanie to z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 kwietnia 1985r., zgodnie z art. 87 ust. 1, przekształcało się w prawo zarządu.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzecznictwa przyjmuje się bowiem, że przesłanki określone w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. nie są spełnione w przypadku, gdy mienie według stanu prawnego na dzień 27 maja 1990r. pozostawało w zarządzie przedsiębiorstwa państwowego, w stosunku do którego organem założycielskim był podmiot inny niż rada narodowa bądź terenowy organ administracji państwowej stopnia podstawowego. Prawo zarządu winno zaś wynikać z aktu administracyjnego wydanego w trybie stosownych przepisów, to jest ustawy z dnia 29 kwietnia 1985r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości, bądź wcześniej z ustawy z dnia 14 lipca 1961r. o gospodarce terenami w miastach i osiedlach, czy też jeszcze wcześniej na podstawie dekretu z dnia 26 września 1949r. o nabywaniu i przekazywaniu nieruchomości niezbędnych dla realizacji narodowych planów gospodarczych (Dz. U z 1949r., Nr 27, poz. 197 ze zm.), oraz w trybie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 1949r. w sprawie przekazywania nieruchomości niezbędnych dla realizacji narodowych planów gospodarczych (Dz. U. Nr 47, poz. 354).

Należy mieć również na uwadze, że w dniu 27 maja 1990r. obowiązywał art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 kwietnia 1985r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości, zgodnie z którym tylko grunty państwowe, które nie zostały oddane w zarząd, użytkowanie lub użytkowanie wieczyste, są zarządzane przez terenowy organ administracji państwowej.

Wobec powyższego należy uznać, że w rozpatrywanej sprawie nie zostały spełnione przesłanki do komunalizacji przedmiotowej działki na rzecz Gminy Miłkowice, w trybie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych, bowiem nieruchomość ta, w dniu 27 maja 1990r., tj. w dniu wejścia w życie powołanej ustawy, nie należała do terenowego organu administracji państwowej stopnia podstawowego ani innych organów i podmiotów wymienionych w tym przepisie, albowiem pozostawała w zarządzie Przedsiębiorstwa Produkcji Galanteryjno-Odzieżowej „Progal” w Lipcach.

**Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w rozstrzygnięciu.**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania do Krajowej Komisji Uwłaszczeniowej, za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia. Z dniem doręczenia Wojewodzie Dolnośląskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Jacek Demko  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Nieruchomości, Rolnictwa i Leśnictwa